

**SKRIPSI**  
**IMPLEMENTASI PERATURAN DESA KAROBELAH**  
**NOMOR 2 TAHUN 2015 TENTANG BADAN USAHA MILIK DESA**  
**SIMPAN PINJAM**

(Studi Kasus di Desa Karobelah, Kecamatan Mojoagung, Kabupaten Jombang)



Di susun oleh :

M Amin Afandi          201510050311093

Dosen Pembimbing I : Drs. Krisnohadi, M. A.

Dosen Pembimbing II : Dr. Saiman, M. Si.

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2020**



# UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

## FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Ilmu Kesejahteraan Sosial\*Ilmu Pemerintahan\*Ilmu Komunikasi\*Sosiologi \* Hubungan Internasional  
Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes.132

### SURAT KETERANGAN

Nomor : E.2.j/412/FISIP-UMM/V/2020

Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik – Universitas Muhammadiyah Malang  
menerangkan bahwa :

Nama : **Muchammad Amin Afandi**

No. Induk : 201510050311093

Tempat/Tgl. Lahir : Jombang, 20 Nopember 1996

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Telah dinyatakan **LULUS** dan **REVISI** pada Ujian Skripsi Wisudawan Periode-II Tahun  
Akademik 2020.

Demikian, surat keterangan ini dapat dipergunakan sebagaimana mestinya sampai dikeluarkan  
ijazah asli.

Malang, 14 Mei 2020



**Dr. Dyah Estu Kurniawati, S.Sos., M.Si.**

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muchammad Amin Afandi

Tempat tanggal lahir : Jombang, 20 November 1996

NIM : 201510030311093

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan bahwa karya ilmiah atau skripsi yang Implementasi Peraturan Desa Karobelah Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Badan Usaha Milik Desa Simpan Pinjam (Studi Kasus di Desa Karobelah, Kecamatan Mojoagung, Kabupaten Jombang) adalah bukan merupakan karya tulisan orang lain kecuali dalam bentuk kutipan yang telah saya sebut sumbernya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila pernyataan ini tidak benar, saya bersedia mendapatkan sanksi akademik.

Malang, 29 Maret 2020

Yang menyatakan



M. Amin Afandi

## MOTTO

“Untuk mendapatkan kesuksesan  
keberanianmu harus lebih besar  
daripada ketakutanmu”



## PERSEMBAHAN

Tugas Akhir ini saya persambahkan untuk kedua orang tua tercinta dan

Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Malang.

Semoga apa yang penulis tulis dan di teliti bisa memberikan

manfaat bagi masyarakat luas.

Amin.



## KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT yang mana telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Desa Karobelah Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Badan Usaha Milik Desa Simpan Pinjam (Studi Kasus di Desa Karobelah, Kecamatan Mojoagung, Kabupaten Jombang)” tepat pada waktunya skripsi ini dibuat sebagai syarat kelulusan studi pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang. Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Rasa syukur dan terima kasih penulis haturkan kepada :

1. Bapak Dr. Fauzan, M.Pd. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang
2. Bapak Dr. Rinikso Kartono, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini hingga selesai.
3. Muhammad Kamil, S.IP., M.A selaku Ketua Kajar Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosoal dan Ilmu Politik Unversitas Muhammadiyah Malang.
4. Drs. Krisnohadi, M. A. selaku Dosen Pembimbing I dan Dr. Saiman, M. Si. selaku Dosen pembembing II yang dengan penuh perhatian dan kesabaran telah memberikan bimbingan, arahan dan nasehat yang sangat membantu dan bermanfaat dalam penulisan skripsi ini.

5. Ibu Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si selaku Dosen Wali yang selama ini memberikan bimbingan nasehat dan motivasi kepada peneliti dan Segenap dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan, yang saya tidak bisa sebutkan satu persatu atas nikmat dan ilmu pengetahuan yang bermanfaat anda berikan selama penulis menjadi mahasiswa. Ucapkan terima kasih.
6. Kepada Bapak dan Ibu tercinta yang telah memberikan semangat dan doa serta memberikan perhatian dan kasih sayang yang begitu tulus, menjaga, merawat, dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan studi ini.
7. Kepada Pemerintahan Desa Karobelah yang telah membantu saya dalam melakukan penelitian ini.
8. Untuk mereka yang selalu ada dan memberikan semangat serta dukungan Neng Ifa, Mas Lutfi, dan Diana.
9. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan 2015 yang saling memberikan motivasi, dan banyak lagi teman-teman yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang turut andil dalam penulisan skripsi ini.

Semoga Tuhan Yang Maha Kuasa membalas semuanya dengan lebih baik dan sempurna. Semoga skripsi ini dapat menjadi sesuatu yang memiliki manfaat dan kegunaan bagi seluruh pihak yang membutuhkan dan memerlukan.

## DAFTAR ISI

### BAB I PENDAHULUAN

1.1	Latar belakang.....	1
1.2	Rumusan Masalah .....	6
1.3	Tujuan Penelitian .....	6
1.4	Manfaat Penelitian .....	7
	A. Manfaat Teoritis .....	7
	B. Manfaat Praktis .....	7
	C. Manfaat Akademis .....	8
1.5	Definisi Konseptual dan Definisi Operasional.....	8
	A. Definisi Konsep.....	8
	B. Definisi Operasional.....	12
1.6	Metode Penelitian.....	13
	A. Jenis Penelitian.....	13
	B. Sumber Data.....	14
	C. Teknik Pengumpulan Data.....	14
	D. Subyek Penelitian.....	15
	E. Lokasi Penelitian.....	16
	F. Teknik Analisis Data.....	16

### BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1	Kebijakan Publik .....	18
2.2	Implementasi Kebijakan .....	19
2.3	Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) .....	21
	1. Pengertian BUMDes .....	21
	2. Tujuan Pendirian BUMDes.....	23
	3. Pengelolaan BUMDes .....	30
	4. Prinsip-Prinsip Pengelolaan BUMDes .....	37



5. Pendanaan BUMDes .....	39
---------------------------	----

### **BAB III DESKRIPSI WILAYAH**

3.1 Gambaran Umum Kabupaten Jombang .....	43
3.1.1 Sejarah.....	43
3.1.2 Arti Lambang Kabupaten Jombang .....	44
3.1.3 Kondisi Geografis .....	46
3.1.4 Kondisi Topografi .....	47
3.2 Pemerintah Desa Karobelah.....	48
3.2.1 Kondisi Umum Desa Karobelah .....	48
3.2.2 Perekonomian Desa Karobelah.....	50
3.2.3 Kesehatan Masyarakat .....	50
3.2.4 Struktur Organisasi .....	51
3.2.5 BumDes Makmur Jaya.....	53

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1 Sosialisasi Peraturan Desa.....	60
4.2 Pembentukan dan Operasionalisasi BUMDes .....	65
4.3 Identifikasi Permasalahan Desa .....	75
4.4 Penetapan Bidang Usaha BUMDes .....	83
4.5 Penetapan Modal Awal .....	86
4.6 Mekanisme Simpan Pinjam dan Bagi Hasil.....	87
4.7 Monitoring dan Evaluasi.....	94

### **BAB V KESIMPULAN**

5.1 Kesimpulan .....	100
5.2 Saran.....	101

### **DAFTAR PUSTAKA**

## ABSTRAK

**M. Amin Afandi**, 2020, 201510050311084, Universitas Muhammadiyah Malang, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Program Studi Ilmu Pemerintahan, Implementasi Peraturan Desa Karobelah Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Badan Usaha Milik Desa Simpan Pinjam, (Studi Kasus di Desa Karobelah, Kecamatan Mojoagung, Kabupaten Jombang), Pembimbing I : Drs. Krisno Hadi, M. A. ; Dosen Pembimbing II : Dr. Saiman, M.Si.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis tentang pelaksanaan Peraturan Desa Karobelah Tentang Badan Usaha Milik Desa Tahun 2015 Nomor 2 Tentang Badan Usaha Milik Desa Simpan Pinjam , yang dimana peraturan itu dijadikan dasar sebagai komitmen Pemerintah Desa Karobelah dalam menciptakan keberadaan Desa yang mandiri dan masyarakat yang sejahtera. Harapan dengan adanya Peraturan tersebut Desa akan megambil peran penting dalam pembangunan dan pemberdayaan masyarakat. Selain itu ditengah penggunaan anggaran dana desa yang belum optimal dapat menjadi opsi dalam penggunaan pendirian Badan Usaha Milik Desa.

Rumusan masalah dalam penelitian adalah bagaimana Implementasi Peraturan Desa Karobelah Tentang Badan Usaha Milik Desa Tahun 2015 Nomor 2 Tentang Badan Usaha Milik Desa. Pelaksanaan tersebut dilihat apakah sudah sesuai dengan harapan yang diinginkan oleh Pemerintah Desa Karobelah serta melihat pelaksanaannya sudah sesuai dengan ketentuan hukum. Selain itu juga melihat pelaksanaan sesuai dengan kaidah hokum terkait penyelenggaraan Badan Usaha Milik Desa. Sehingga nantinya akan mendfapatkan informasi terkait faktor apa saja yang berpengaruh terhadap Implementasi Peraturan Bupati No 28 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan BUMDes Makmur Jaya.

**Kata Kunci:** *Implementasi, Badan Usaha Milik Desa, Peraturan Desa*

Malang, 1 April 2020

Penulis

**M. Amin Afandi**

**Disetujui**

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

**(Drs. Krisno Hadi, M. A.)**

**(Dr. Saiman, M.Si)**

## ABSTRACT

**M. Amin Afandi**, 2020, 201510050311084, Muhammadiyah University of Malang, Faculty of Social and Political Sciences, Government Studies Program, Implementation of Karobelah Village Regulation Number 2 of 2015 Concerning Savings and Loan Village Enterprises, (Case Study in Karobelah Village, Mojoagung District, Regency Jombang), Advisor I: Drs. Krisno Hadi, M. A. ; Supervisor II: Dr. Saiman, M.Si

This study aims to find out and analyze the implementation of Karobelah Village Regulation About Village-Owned Enterprises in 2015 Number 2 About Savings and Loans Village-Owned Enterprises, which are used as a basis for the commitment of the Karobelah Village Government in creating an independent village and a prosperous community . Hope with the existence of these Regulations the Village will take an important role in community development and empowerment. In addition, in the midst of the use of village budget funds that have not been optimal, it can be an option in the use of the establishment of Village Owned Enterprises.

The formulation of the problem in this research is how to implement the Karobelah Village Regulation Regarding Village Owned Enterprises in 2015 Number 2 Regarding Village Owned Enterprises. The implementation is seen whether it is in accordance with the expectations desired by the Karobelah Village Government and sees that the implementation is in accordance with legal provisions. It also saw the implementation in accordance with the rules of law related to the implementation of Village-Owned Enterprises. So that later will get information related to what factors influence the Implementation of Regulations No. 28 of 2016 concerning the Implementation of BUMDes Makmur Jaya.

**Keywords:** *Implementation, Village-Owned Enterprises, Village Regulations*

Malang, April 1 2020  
Author

**M. Amin Afandi**

**Approved**

Supervisor I

Supervisor II

(Drs. Krisno Hadi, M. A.)

(Dr. Saiman, M.Si)

## DAFTAR PUSTAKA

- Agostiono. Implementasi Kebijakan Publik Model Van Meter dan Van Horn.
- Akib, Haedar dan Antonius Tarigan. 2008. *“Artikulasi Konsep Implementasi Kebijakan: Perspektif, Model dan Kriteria Pengukurannya”*. Dalam Jurnal Baca, Volume 1 Agustus 2008, Universitas Pepabari Makassar.
- Edward III, George C (edited). 1990. *Public Policy Implementing*, Jai Press Inc, London-England. Goggin, Malcolm L et al. 1990, hlm 1.
- Efendi, Sofian & Sangarimbun Masri. 1998. *Metode Penelitian Survei*. Jakarta: LP3ES.
- Purwanto dan Sulistyastuti. 1991. *Analisis Kebijakan dari Formulasi ke Implementasi Kebijakan*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Peraturan Pemerintah Nomor 72 Tahun 2005 Tentang Desa
- Rahardjo. 2010. *Pengantar Sosiologi Pedesaan dan Pertanian*. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press.
- Ripley, Rendal B. dan Grace A. Franklin. 1986. *Policy Implementation and Bureaucracy, second edition*. Chicago-Illionis: the Dorsey Press.
- Stocker, dkk. 2010. *Teori Dan Metode Dalam Ilmu Politik*. Bandung: Nusa Media.